

COMPTE-RENDU DE RÉUNION**DE LA COMMISSION SÉCURITÉ CIVILE, TRANSPORTS
TERRESTRES ET GÉNIE CIVIL****– JEUDI 21 MARS 2019 –****INTRODUCTION**

La commission s'est réunie pour cette occasion dans les locaux du COGIC à Paris 8e.

Par ailleurs, un pont de visioconférence a été établi depuis la Météopole de Toulouse, la reliant au COGIC et le COZ de Lyon pour l'EMIZSE.

ORDRE DU JOUR

- 1) 13h30 : accueil par M. CHASLUS
- 2) 13h30-13h45 / 15 mn : Accueil, modifications et/ou approbation de l'ODJ
- 3) 13h45-14h00 / 15 mn : Assister à la conférence hebdomadaire COGIC/Météo-France
- 4) 14h00-14h20 / 20 mn : Présentation du COGIC et sa salle opérationnelle → Colonel BELGIOINO
- 5) 14h20-14h45 / 25 mn : Présentation : « rôle du COGIC lors de l'opération *cyclones aux Antilles en 2017* » → M. J.B. CUNIoT
- 6) 14h45-15h00 / 15 mn : Présentation de 2 situations météorologiques : du 22 janvier 2019 (épisode de neige sur tout le pays) ; du 29 janvier 2019 (vents violents et neige au passage de la dépression « Gabriel ») → J.M. POULET.
- 7) 15h00-16h30 / 1h30 mn : Discussions et échanges des représentants présents, les difficultés terrains, les implications, etc.
- 8) 16h30-16h45 / 15 mn :
 - a. La vie des commissions du CSM → M. Jean NICOLAU
 - b. Formalisation de la commission SCTTGC, élection des président et vice-président de la commission → M. Jean NICOLAU
- 9) 16h45-17h00 / 15 mn : Vœu(x) 2019 de la commission SCTTGC
- 10) 17h15-17h30 / 15 mn : Questions diverses
 - a. Questions diverses
 - b. Propositions de sujets pour la session d'automne 2019
 - c. Date et lieu de la prochaine réunion
 - d. Agenda du CSM

PARTICIPANTS

Sont présents au CNOF :

Nom & prénom	Organisme/ Ministère	Fonction
CUNIOT Jean-Baptiste	DGSCGC	Sous direction de la planification et la gestion des crises
RITZ Constance	DGSCGC	Chargé de mission
NICOLAU Jean	MF/DSM/DA	Secrétaire Général du CSM / Dir. Des Services Météorologiques
CHASLUS Martin	DGSCGC	Chef du Bureau de l'analyse et de gestion des risques
GILOPPÉ Didier	CEREMA/DITM	Expert VH
HOMBOURGER	CEREMA	Responsable équipe VH
GELY Laurine	IFFORME	Chargée de projets
BAZIN Danièle	IFFORME	Vice-Présidente IFFORME
TISON-GROSRICHARD Marilie	DGSCGC	
POULET Jean-Marc	MF/DIROP/PREVI/PG	Secrétaire commission SC
CROUX Stéphane	MF/D2I/MI	Ingénieur d'EM

Par visioconférence à Lyon, dans les locaux du COZ de l'EMIZ-SE:

FENECH Jean-François	EMIZ-SE	chef de division OGC EMIZSE
BERGER Patrick	EMIZ-SE	Cellule routière

Par visioconférence à Toulouse, dans les locaux de Météo-France :

COUDERT Odile	MF/DSM/EC/Transports	Correspondant MF de la commission SCTTGC
---------------	----------------------	--

Sont excusés :

IMBERT Fabrice	SNCF	Président commission TTGC/ Direction Accès réseau
DENAVE Bruno	EMIZSO	
SALENGRO Roland	MF/DIRN/PREVI/D	Responsable division Prévision
BERNARDINI François	EMIZN	Préfet ZDSN/Chef du COZN
LEMAROLEC	EMIZ-SO	
DUMONTET Pierre	CMVOA	Chef du CMVOA

COMPTE RENDU DE SÉANCE

MM. CHASLUS et CUNIOT accueillent les participants de la réunion dans les locaux du COGIC.

Le système de visioconférence fonctionne correctement avec les sites distants, la Météopole à Toulouse d'une part, le COZ SE à Lyon d'autre part.

Points 1 & 2 :**« Ouverture de séance / ODJ »**

M. CHASLUS remercie l'ensemble des participants à la réunion, sur place ou à distance ; et en particulier M. CUNIOT pour la mise en place de celle-ci au COGIC. M. IMBERT est excusé.

L'idée de visiter les sites institutionnels est une bonne idée et il souhaite que cela continue. Les propositions de déplacement à l'occasion des réunions semestrielles sont donc les bienvenues.

M. CHASLUS souligne l'importance de ces rendez-vous, et surtout l'élargissement de la commission aux pôles Génie civil et Transports terrestres : les événements climatologiques de ces derniers jours (cyclone au Mozambique et la problématique des structures de barrage ; épisode de neige en France le 29 octobre dernier) montrent qu'une synergie est nécessaire pour la gestion de ces différentes crises, notamment pour la cohérence.

Un tour de table des participants est effectué, et suite à la fusion des commissions (c. f. les réunions précédentes), on note la présence du CEREMA représenté par MM. GILOPPÉ et HOMBURGER, experts pour la viabilité hivernale (VH dans la suite).

M. CHASLUS confirme l'ordre du jour (ODJ).

Point 3 :**« Conférence hebdomadaire COGIC-MF »**

Depuis quelques années, Météo-France (MF dans la suite) et le COGIC réalisent hebdomadairement une réunion afin de présenter la situation météorologique de la fin de semaine (courte échéance) et un aperçu de la semaine suivante (moyenne échéance), axée principalement sur les phénomènes météorologiques remarquables prévus. Le choix du jeudi permet d'avoir de bonnes informations pour couvrir le samedi et le dimanche de fin de semaine. Ce point est important pour le COGIC, dans la réalisation de ses missions (voir ci-dessous, point N°3).

C'est le chef prévisionniste de MF en poste ce jour-là qui intervient pour cette présentation. Naguère simple point météo sur la France métropolitaine réalisé en audio-conférence, elle s'est particulièrement enrichie pour devenir une web-conférence interactive avec une présentation assez formelle, et élargie à la France outre-mer, voire exceptionnellement à l'international, notamment pour les situations cycloniques. Des échanges interviennent à l'issue de la présentation.

Plus largement, notons aussi que cette représentation s'est doublée d'une formation de l'ensemble des officiers du COGIC à l'événement météorologique : champs de modèle utilisés, et situations météorologiques particulières.

Le COGIC et le CMVOA sont les auditeurs habituels, mais suivant la situation météorologique, peuvent être présents le SCHAPI (fortes pluies ou crues), l'INVS (fortes chaleurs ou grands froids), etc.

Outre ce rendez-vous hebdomadaire, des points météorologiques de ce type peuvent être mis en place autant que de besoin fonction de la situation.

M. CROUX souligne la notable montée en puissance et l'importance de ce briefing, pour les auditeurs institutionnels, et aussi pour MF et ses prévisionnistes, qui acquièrent ainsi une vision « conséquences terrain » intéressante.

M. NICOLAU appuie ces dires en précisant que cette présentation est entrée dans sa phase de maturité, et que ces échanges demeurent essentiels.

Point 4 :

« Visite et présentation du COGIC »

Le Centre opérationnel de gestion interministérielle des crises (COGIC) du Ministère de l'Intérieur est l'instance de commandement de gestion des crises de la sécurité civile, sous la tutelle du ministère de l'Intérieur :

- Il analyse et gère les catastrophes naturelles et technologiques,
- Il assure l'interface avec les centres opérationnels des autres ministères,
- Il centralise la remontée d'informations provenant des grands opérateurs,

- Il prépare et met en œuvre les opérations de secours entre les zones de défense,
- Il décide de l'envoi de moyens humains et matériels en fonction de l'évolution de la situation.

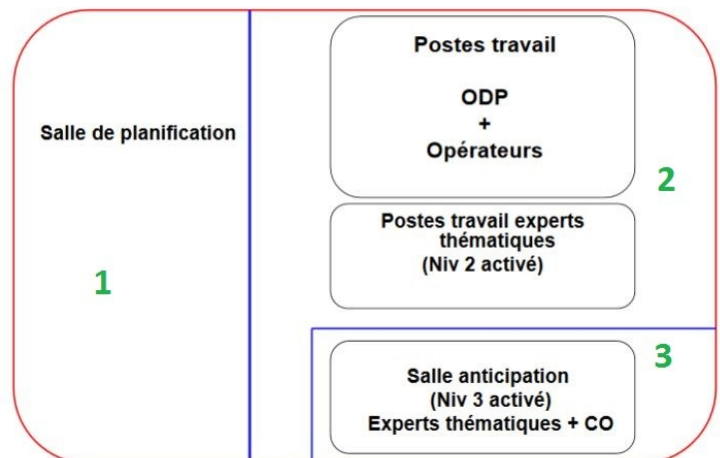
VISITE du COGIC



Organisation Salle COGIC

Le centre opérationnel du COGIC est constitué de trois espaces distincts :

1. La salle de planification partagée entre un point acteur et une table ronde pour les auditeurs ;
2. L'espace comportant les postes de travail, sur deux cercles : le premier actif 7/24 chapeauté par l'officier de permanence, le second sur activation du niveau II, renforçant l'équipe par des opérateurs « experts thématiques » ;
3. Enfin, la cellule interministérielle de crise (CIC) armée par activation du niveau III, et venant en renfort le cas échéant.



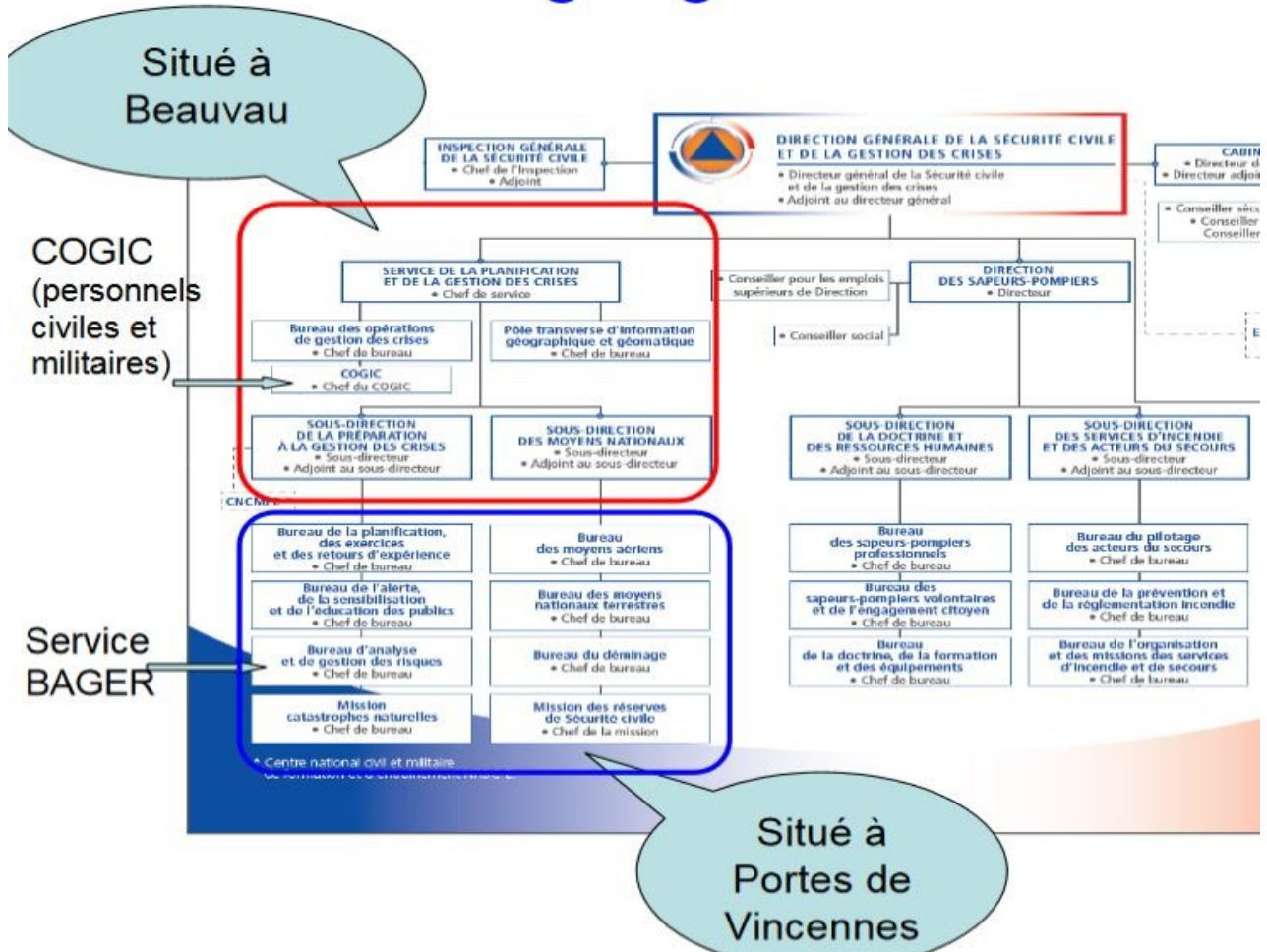
PRÉSENTATION du COGIC

Elle est faite par le chef du COGIC en poste depuis 2015, M. Éric BOLGIOINO.

Depuis 2015, plusieurs événements marquants (citons les attentats, les inondations du bassin de la Seine, une saison de violents feux de forêts en France puis outre-mer, les ouragans aux Antilles, etc.) ont impacté au plus haut niveau de l'état, et conséquemment contribué à la montée en puissance du COGIC, d'où la nécessité d'échanges et d'une interaction forte avec les COZs. Ainsi, la cellule interministérielle de crise (CIC) a été sollicitée plusieurs fois, à différents niveaux.

Après une présentation de l'organisation du COGIC et son organigramme, M. BOLGIOINO revient sur ses missions, et notamment sur un point récent : *l'anticipation opérationnelle*.

Organigramme DGSCGC



Le COGIC a subi plusieurs réorganisations : en 2015, le suivi de la situation était fait au mieux, l'anticipation quasi inexistante. Une montée opérationnelle a été réalisée en 2017. Enfin, 2018 a vu la fusion des deux cellules, COGIC et Bureau d'Analyse et de Gestion des Risques (BAGER).

Environ 95 % des situations opérationnelles se résument en une veille et/ou une préparation de niveau national, en rendant compte au ministère ; 5 % consistent en une proposition de renforts au plan international.

Notons qu'il n'existe pas d'échelon hiérarchique entre COGIC et COZs, la relation reste transversale. Ainsi, les COZs et les préfets demeurent sous les ordres du ministre.

M. BOLGIOINO conclut en réaffirmant la nécessité d'entretenir de bonnes relations avec l'ensemble des services extérieurs, et il est important de compter sur leur totale coopération le moment venu en cas de crise.

Point 5 :**« Présentation : le rôle du COGIC pendant l'épisode cyclonique de l'automne 2017 »**

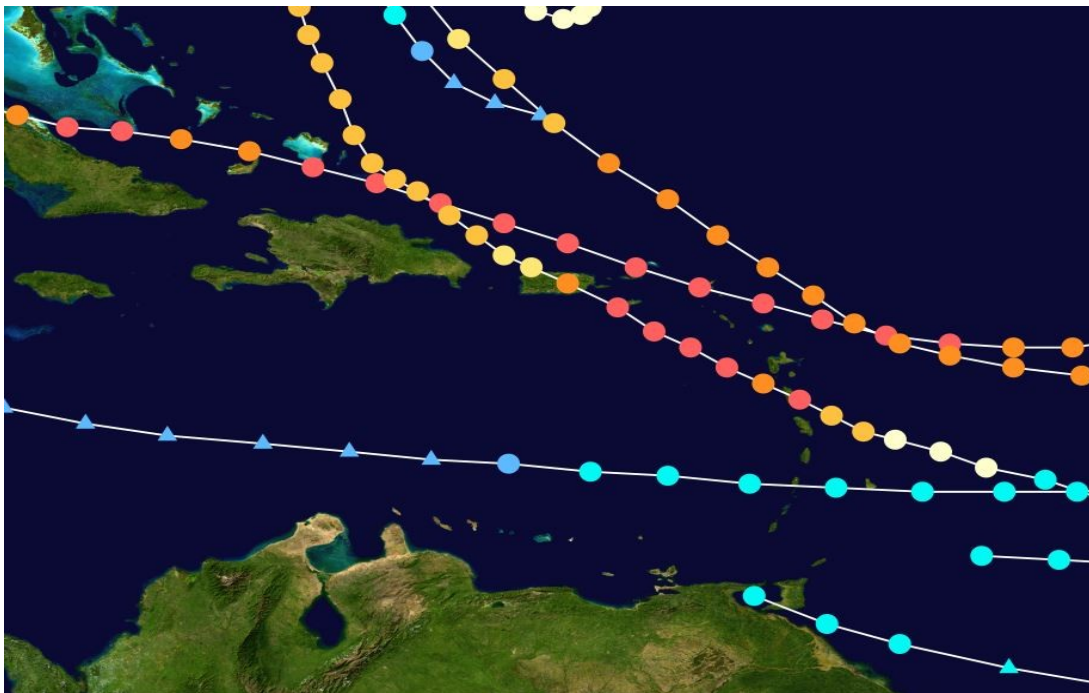
Par M. Jean-Baptiste CUNYOT.

D'un point de vue climatologie cyclonique sur le bassin Atlantique-Caraïbes, la saison cyclonique 2017 se place sensiblement au-dessus de la normale, sans être exceptionnelle pour autant. Toutefois, 3 ouragans majeurs menaçant l'arc antillais d'une part, avec une activité concentrée sur une quinzaine de jours d'autre part, cela reste exceptionnel à ce jour.

Pour le COGIC, cette période mouvementée s'est décomposée en trois phases :

- ➔ Anticipation,
- ➔ Mise en place et montée en puissance,
- ➔ Retour à la normale et reconstruction.

Tout cela dans un contexte opérationnel avec une forte composante de coopération internationale.



Les trajectoires des cyclones en 2017 à proximité des Antilles. En rouge et orange (pour les classements en catégories 5 et 4), Irma, José, et Maria.

Le contexte météorologique pour cette période comprend les passages de HARVEY sur les États-Unis entraînant la réquisition des moyens aériens de logistique, de IRMA, JOSÉ puis MARIA, sur l'arc antillais, faisant de nombreuses victimes et dégâts.

Le passage d'IRMA à proximité des îles de Saint-Barthélemy et de Saint-Martin a nécessité une réponse nationale, et conduit à une période d'engagement de 104 jours, avec notamment la mise en place d'un pont aérien avec la métropole plus vu depuis les années 1940, ainsi que la nomination d'un délégué interministériel pour la reconstruction des Îles du Nord.

Le passage de MARIA à proximité de Guadeloupe et Martinique, mais sur la Dominique, particulièrement touchée, a conduit cette dernière à demander de l'aide directement à la Martinique proche.

De façon générale, la coopération internationale n'existe pas de manière formelle, et il s'agit de s'accorder au coup par coup avec les pays impactés et/ou en soutien. Aussi, est-il envisagé de créer un Mécanisme européen de protection civile (MEPC) constitué d'une équipe internationale de quelques personnes représentantes de chaque pays impliqué.

À la question de M. NICOLAU sur l'implication des préfets, M. CUNIOT répond que le soutien a été mis en place avec le COZ Antilles, en relation avec les préfets du COZA et de Saint-Martin.

À la question de M. GILOPPÉ sur l'organisation technique et l'aspect anticipation, M. CUNIOT précise que la collaboration du COGIC avec Météo-France est très satisfaisante et se renforce de jour en jour ; et qu'il n'existe pas de schéma préparatoire précis.

À ce propos, M. CHASLUS ajoute qu'au niveau national, on voit la mise en place de la planification d'un « scénario majorant » en cas de crise majeure.

Points 6 & 7 :

« Présentation de deux situations météorologiques hivernales, discussions et échanges »

Par M. Jean-Marc POULET.

Deux situations météorologiques hivernales récentes ont été abordées :

- ➔ Celle du 22 janvier 2019 qui a donné un épisode de neige sur une grande partie du pays) ;
- ➔ Celle du 29 janvier 2019, occurrence d'une tempête ayant engendré des vents violents et de la neige au passage de la dépression « Gabriel ».

Pour ces deux événements, le COGIC n'a pas mis en place de renforts de moyens nationaux.

M. CHASLUS précise que les informations météorologiques, pour ces deux événements, ont été de bons précurseurs pour l'anticipation, en regard des conséquences constatées sur le terrain.

M. GILOPPÉ explique le fonctionnement de service pour la Viabilité Hivernale, l'entretien des routes en hiver. La VH s'appuie sur une veille météorologique : prévisions des phénomènes neigeux, pluie en surfusion, risques de glissance de la chaussée, le tout en liaison avec les prévisions de température de la chaussée. Toutes les consignes d'intervention sont détaillées dans le PEVH (Plan d'Exploitation de la VH)

Selon le phénomène météo en cause, il s'agira de :

- faire un traitement curatif :
 - raclage puis salage en cas de neige
 - salage en cas de verglas
- faire un traitement préventif : salage en cas de regel prévu.

Selon l'importance de la route, les exploitants routiers disposent d'un temps limite pour le retour de la route « au noir » (dégagée).

C'est la préfecture qui gère les entrées et sorties de crise sur des seuils définis à l'avance. Une cellule de crise est alors activée à laquelle participent les acteurs exploitants de la route.

Les principales difficultés viennent de la gestion du personnel et des temps de travail en l'occurrence. D'où l'importance des prévisions météo à long et moyen terme pour gérer au mieux les temps d'astreinte du personnel exploitant.

Stéphane CROUX ajoute que du côté de MF, il existe un échange constructif entre les exploitants routiers (sociétés d'autoroute, DIR Routes et CD...) concernant les données des stations météorologiques : ces données sont transmises à Météo-France qui les traite et les archive. Les prévisionnistes de Météo-France y ont accès et elles sont utilisées pour améliorer les prévisions directement sur le réseau des clients en particulier dans l'outil Optima.

L'outil OPTIMA de MF est un outil qui fournit la meilleure prévision possible sur le réseau routier découpé en tronçons de 5 km. Dans sa partie « Suivi temps réel », il permet de voir arriver, avec 3 heures d'anticipation, un phénomène précipitant impactant pour les routes et ainsi ajuster la chronologie de ce phénomène prévu plus en amont. Cet outil « Suivi temps réel » utilise à la fois les observations de Météo-France (radar, stations) et celles des stations météorologiques.

M. CROUX ajoute que MF met en place des formations météorologiques dans le cadre de la mise en place des Plans d'Intempéries en Rhône-Alpes (PIRA) par exemple.

À ce propos, M. FENECH expose les difficultés opérationnelles au niveau local (stockage des poids lourds par exemple) en cas d'imprécision ou de décalage dans la chronologie prévue des événements. M. CHASLUS souligne que MF fait au mieux ses prévisions, et que la décision sur le terrain n'est pas de son ressort.

M. GILOPPÉ ajoute que le CEREMA demeure demandeur de formations pour son personnel, alors que cela est réalisé au niveau régional. Mme COUDERT ajoute que MF possède son réseau de formateurs route en termes de viabilité hivernale : ils interviennent auprès de tous les exploitants routiers qui en font la demande dans leur CCTP.

Mme BAZIN souligne que les conseils départementaux réalisent des conventions pour traiter le réseau secondaire, et demande comment s'articule le CEREMA dans ces actions ? M. GILOPPÉ précise qu'il existe des structures d'information auprès des communes. Le site internet du CEREMA dédié à la VH contient des informations et de nombreux liens connexes. Par ailleurs, le CEREMA s'oriente de plus en plus comme support pour les collectivités locales.

Pour la situation spécifique du 29 octobre 2018 et son épisode hivernal précoce, dans un contexte de congés scolaires, l'EMIZSE déplore un traitement différencié, semble-t-il, entre la pertinence des informations MF niveau national vers le COGIC, et les informations régionales de MF vers le niveau régional. M. CHASLUS précise que dans ce cas précis, il s'agissait d'un événement multi-phénomènes (i.e. neige plus tempête en corse), et le vent en Corse a probablement supplanté le phénomène de la neige dans la Loire, peut-être plus local. M. NICOLAU précise que du point de vue de MF, tout est fait pour une totale cohérence entre les niveaux national et régional. Et M. CROUX d'ajouter qu'il y avait aussi un épisode pluvio-orageux notable, et que l'arrivée de la neige très précoce s'inscrivait dans un dispositif saisonnier pas encore en place. Cela s'est traduit pour le COZ par une gestion en moyens humains insuffisante due à un manque d'anticipation et/ou une sous-estimation du phénomène. MM CROUX et NICOLAU ajoutent que MF cherche à tous moments à progresser, mais que le réseau d'observations demeure pauvre, la nuit notamment, avec un seul capteur de hauteur de neige par département ; MF souhaiterait vivement un réseau plus étoffé. M. GILOPPÉ conclut que le réseau routier est ce qu'il est, qu'il arrive à saturation, sans espoir d'amélioration notable.

Point 8 :

« La vie de la commission SCTTGC »

À propos du CSM de manière générale :

→ Assemblée plénière du CSM : M. NICOLAU précise que les présidents de chaque commission y présenteront un bilan annuel ; il s'agira de vérifier que les dernières commissions fusionnées fonctionnent correctement, et les fusions effectives. Un point sera fait sur le questionnaire relatif à PROSE, proposé par Météo-France à propos de sa communication.

→ Pour la seconde partie, abordée sous forme de colloque, les tables rondes notamment consacrées à la « prise de décision » devraient être vastes et riches.

→ Réunion des présidents : les échanges furent très enrichissants, les sujets abordés d'intérêts communs.

Un bilan est fait à propos des vœux 2018 :

- Cinq vœux sont satisfaits,
- Quatre vœux sont partiellement satisfaits,
- Celui de la commission agriculture n'est pas satisfait.

À propos du CSM et de la commission SCTTGC

- Formalisation de la commission SCTTGC, renouvellement du « Bureau » :
- M. CHASLUS (DGSCGC) est élu en tant que président de la commission
 - MM GILOPPÉ (CEREMA) et IMBERT (SNCF) sont élus en tant que vice-présidents de la commission.

Le mandat est de trois ans, renouvelable.

Par ailleurs, il est rappelé que consolider la part « Génie-Civil » reste un point important de la commission.

M. CHASLUS réitère le besoin de manière générale d'élargir la commission à d'autres membres et vers d'autres secteurs d'activité, autant que de besoin le cas échéant, sur invitation ; la visite d'autres lieux peut s'avérer profitable et intéressante.

Mme BAZIN souhaiterait que l'IFFORME ait une place plus importante dans les cas de gestions de crises.

Point 9 :

« *Les vœux 2019 de la commission* »

→ N° 1 : CALCUL DES IVHs (Indices de Viabilité Hivernale)

Ils permettent de caractériser la rigueur de l'hiver passé en termes d'exploitation hivernale, sur la base d'observations stations.

Concernant la production actuelle de ces indices, et considérant les vides géographiques, les zones d'altitude mal prises en compte, le poids trop faible de la neige parmi tous les paramètres considérés, le CEREMA souhaiterait une amélioration du calcul de ces indices.

→ N° 2 : REPRÉSENTATION GRAPHIQUE DES VENTS sur l'extranet de la Sécurité Civile

La représentation graphique des vents (notamment sous forme de « barbules ») n'est pas satisfaisante. Difficilement compréhensible pour du personnel non qualifié et en comparaison à d'autres systèmes de représentation, il est souhaitable de la revoir et d'étudier la faisabilité de son évolution le cas échéant.

Point 10 :**« Questions diverses »**

- ✓ Propositions de présentations de sujets pour la prochaine réunion d'automne :
 - RETEX Feux de forêts pour la saison 2019 (par le COGIC).
 - Présentation du CEREMA et/ou Météo-France pour l'anticipation des phénomènes hivernaux.
 - Snow & Ice Data Book (production du comité Viabilité Hivernale de l'AIPCR (Association Mondiale de la Route))

- ✓ Date/Lieu de la prochaine réunion de printemps du CSM/SCTTGC :
 - En cours d'étude : CEREMA à Rouen, avec visite, en novembre ;
 - Et lieu de repli : locaux de Météo-France à Saint Mandé (94).
